

民主思路2025 施政報告建議書

2025 POLICY ADDRESS PROPOSAL
BY PATH OF DEMOCRACY

pathofdemocracy.hk
info@pathofdemocracy.hk



行政摘要

建議 1：全面提升中小學生英語水準，鞏固香港國際競爭力基礎

香港人英語能力近年下滑，落後於多個亞洲城市，削弱其國際地位與都市競爭力。政府應改革課程、補充師資及應用 AI 語言工具，推動應用英語學習與以科技輔助語文學習。旨在提升學生英語能力、教學質素與學習動機，穩固香港語文基礎與國際形象。

建議 2：推動香港教育國際化與擴闊學生全球視野

隨高端人才家庭來港定居，教育需求日益多元，學生國際視野亦待拓展。應增加國際學校數目和學位、資助港生海外實習、優化簽證與設立南方研究課程，加強國際交流平臺。可強化香港作為中外人才與教育樞紐地位，培育具世界觀的新一代。

建議 3：推動香港旅遊及盛事經濟發展

香港欲發展為亞洲文化與旅遊中心，但目前盛事規劃與品牌建構仍待提升。建議發展水上盛事、體育旅遊、社交平臺的內容創作及明星文化景點。將帶動旅遊多元化、提升城市文化軟實力與經濟效益，吸引國際關注。

建議 4：推動香港成為國際创新中心與技術交易樞紐

面對全球科技競爭與供應鏈重塑，香港具備發展科研轉化與创新中心的條件。應設立「技術交易所」與「藥物研發中心」等，建立研發、臨床與商品化閉環。有助強化科技價值鏈地位、促進高端產業集聚，建立香港創科品牌。

建議 5：發展太空經濟

香港太空經濟正處於起步初階，憑藉本地製造及國際業務合作，香港具備搶佔市場機遇的潛力與優勢。建議政府提出推動「衛星+5G」在智慧城市和跨境農業監測中的應用、設立「太空經濟發展基金」並探索資產證券化、以及在大學開辦相關學科與向外引進太空產業專才，創造完整產業與人才生態。預計香港可加速太空經濟落地與產業化，進一步鞏固其區域創新樞紐地位並推動經濟與就業轉型。

建議 6：強化市場活力，促進創新與跨代協作

中小企與初創企業缺乏策略支援，而市民對金融科技認識亦待提升。應向市民推廣數字資產教育、建立 DAO 監管架構、設立企業導師平臺。可提升金融業界操守素養、鼓勵創新與知識傳承，啟動市場活力與經濟潛力。

建議 7：打造青年文化與國際交流平臺

青年面對才藝參與平臺不足與國際視野匱乏，創意發展機會受限。建議分別整合「青年驛站」與「青年大使計劃」，擴展中外文化共創、給予青年更多導賞訓練與交流項目。有助青年建立城市歸屬感、拓展國際網絡並發展創意事業。

建議 8：強化地區治理協作與青年參與

社區資源配置失衡，青年對地區事務參與感低落。應改革資助制度、明確三方（區議員，關愛隊及非政府組織）職能分工、由區議員建立青年參與平臺與意見機制。有助促進跨機構協作、提升地區治理效率與青年公共責任感。

建議 9：強化政府行政效率與政策問責機制

目前政策監察及政治任命官員問責制度欠缺實效，仍有空間增加部門協調與施政透明度。應設「政策效能促進辦公室」、設 KPI 評估制度、改革公務員晉升與問責機制。有助提升政府施政成效、節約資源、重建公信力與跨部門協調力。

建議 10：設立「集中式病假監控系統」試點計劃

病假濫用情況削弱制度公信力與公共資源運用效率。透過中央數據平臺、AI 分析與試點部門監控，實施病假異常預警機制。可提升行政效率、強化誠信文化與公眾對政府制度的信任。

建議 11：建立官民溝通機制，促進國安與創作自由之間的理解與共識

創作文藝界對國安法認知不足，憂慮創作自由受限，引發社會張力。應設官民對話平臺、發行法律指引及委託中立第三方監察創作自由現況。有助修補誤解、建立互信與平衡，保障國安與文化自由並進。

引言

以實事求是態度，貫徹「一國兩制」使命，促進香港高品質發展

作為紮根香港的智庫，《民主思路》始終以鞏固國家發展為己任，堅守實事求是、理性議政的原則，積極為特區政府建言獻策。當前，「一國兩制」進入新階段，香港融入國家發展大局的方向日益明確，其治理體系亦正面臨一次深層次的質變契機。我們深信：在中央的支持下，只要香港能穩守自身制度優勢、掌握治理竅門，便能於全球競爭格局中再度突圍，鞏固其不可替代的地位。

中央政府已多次明言，「保持香港長期繁榮穩定」是實施「一國兩制」的核心目標。在這個基礎上，《民主思路》亦深信：香港雖小，卻承擔國家發展的重點任務與兩制互補功能——這不僅是歷史賦予的責任，更是香港再次發揮作用的機遇。

要讓「一國兩制」行穩致遠，我們認為必須兼顧三項核心考量：其一，制度特色應與國際標準相互銜接。；其二，民生改善需回應社會穩定的根本需求；其三，本地治理須與國家發展戰略保持協同。而這三者，正正體現於我們本次《施政報告 2025 政策建議書》中所提出的「三大範疇(經濟，民生，良政善治)、七大支柱(鞏固國際地位，推動產業升級，強化市場活力，解決深層次矛盾，凝聚社會共識，行政制度與問責機制，保障人權自由)、十一項建議」架構中。

首先，香港制度優勢在全球仍執牛耳，其制度與人才仍對國家俱戰略價值。縱使回歸後，香港與內地的經濟差距漸趨收窄，但香港作為國家唯一實行普通法的地區、全球三大國際金融中心之一，國家近期選址香港設立國際調解院，並推動穩定幣於本地落地，而非在內地實施，顯示中央對香港法制與國際連接能力的高度重視。這種「特殊功能角色」正好契合我們政策建議所強調的三大經濟支柱：鞏固國際地位、推動產業升級，以及強化市場活力。

其次，真正的發展必須回應人民福祉。我們深知，政治穩定是經濟發展的前提，但民生福祉則是穩定的根基。因此，「民生改善」成為我們政策架構中的重要一環，重點增進青年參與、發展創作機會、加強地區和國際連系與創意空間等具體政策，旨在消除市民對前景的焦慮，重建社會的正向動能與共同感。

第三，要實現高品質發展，必須以高效率治理為前提，唯有如此，方能有效維護社會的和諧與穩定。特區政府必須先處理內部治理瓶頸，建立制度問責、官員協同、資源整合的良政結構。因此，我們提出「良政善治」中的關鍵建議，

包括改革高官問責、建立監察制度審視近年改革項目的效率、建議政府破除利益固化等，皆有助重構市民對政府效能的信心。

回望歷史，香港之所以得以繁榮，是因為掌握了歷史機遇，充分吸收與內地經濟差異所帶來的紅利，逐步發展為享譽全球的「東方之珠」。然而，隨著中國加入世貿(WTO)並全面開放經濟，香港不再具備「中國之外」的唯一視窗功能。如今，香港真正應做的，不是與內地競爭，而是站在「國家對外戰略第一線」的定位中，發揮本地與全球之間的橋樑角色。

總結而言，香港若要在國家發展格局中找到自身定位，便必須具備「鳥瞰視野」與「制度韌性」：一方面以全球格局為坐標，另一方面深度理解中央與特區之間的發展融合與共治安排。我們《民主思路》誠懇提出本次十一項建議，正是希望協助特區政府在國家整體戰略下，走出一條具國際視野、本地智慧、制度穩健的高品質發展之路。

政策建議

經濟發展: 鞏固國際地位

建議 1. 全面提升中小學生英語水平，鞏固香港國際競爭力基礎

良好英語運用能力一直是香港作為國際金融與專業服務中心的重要競爭優勢。然而，根據語文教育機構 EF Education First 公布的《2024 年英語能力指標》(EF EPI)，香港英語水平已落後於新加坡、馬來西亞與菲律賓，顯示本地語文教育正面臨下滑危機。

就此，民主思路研究團隊訪問三位資深英語教師，歸納出學生英語能力下降的原因如下：

- **學生層面：**缺乏學習動機與恆心，日常英語使用機會與實際使用時間大幅減少；智能手機與社交媒體的過度使用，亦擠壓了語言學習時間。
- **制度層面：**頻繁課程改革削弱學校與教師對語文教學的關注；部分學校過份照顧學生情緒，為免對學生施壓，降低對英語的要求。
- **師資層面：**原本透過外籍英語教師提供沉浸式語言環境，但由於預算削減，該計劃將面臨收縮，進一步削弱教學質素。

此一趨勢如不及早干預，將長遠削弱本地學生在高等教育、職場競爭與國際接軌方面的能力。

政策措施

- **課程改革：導入實用導向英語學習架構**
 - 由小學至高中全面推行強調「聽說讀寫兼備的日常英語」的應用型課程，著重英語在日常生活、國際交流與職場中的實際功能；
 - 推行「拔尖補底」政策，維持額外資源支援學習能力較弱的學生，避免過早放棄弱勢群體。
- **補充師資：招募具國際學校背景的本地畢業生任教**
 - 設立「本地國際學校英語師資計劃」，鼓勵從國際學校畢業並具語言優勢的年輕人投身教育行業，以緩解外籍教師不足的問題；
 - 提供相關教學培訓與證書課程，加快師資轉型與培育。
- **科技應用：引入人工智能語言工具強化聽說訓練**
 - 鼓勵學校採用人工智能語言學習應用程式（例如字節跳動公司推出的免費「豆包」App，具備語音辨識與互動對話功能，並可提供準確發音的語音輸出），以提升學生在課堂以外的英語聆聽與口語能力；
 - 舉辦教師工作坊，培訓教師熟習數位語言學習工具，推動混合學習模式。

預期成效

- **提升學生整體英語能力與學習動機**
 - 課程更貼近現實需要，能激發學生主動學習，讓他們為日後適應工作環境而學習，消除考試壓力帶來的障礙；
 - 對弱勢學生提供更多補救與支援，減少學習落差。
- **穩定並擴充優質英語教學人力資源**
 - 招募本地具英語能力的年輕教師，有助建立可持續的師資生態；
 - 減輕外籍教師流失對教學質素的影響。
- **促進科技融入教育，擴展學習場景與效率**
 - 學生能在課堂外延伸學習時間，提升語感與語用能力；
 - 建立教師與家長共同參與的數位學習文化，促進教學改革。

面對學生英語水平持續下滑的趨勢，香港必須透過課程重構、師資革新與科技介入三管齊下，建構一個更具彈性與現代感的英語學習生態。此舉不僅可提升學生國際競爭力，更有助鞏固香港作為中外橋樑的語文基礎與國際地位。

建議 2. 推動香港教育國際化與擴闊學生全球視野

為配合香港邁向高品質發展、建構國際創科與人才樞紐的目標，建議特區政府全面推動教育產業國際化，並透過多元策略拓展學生的國際視野與全球經驗。

政策措施：

- **擴展國際學校網絡，吸引外來高才家庭落戶香港**

隨着多項人才入境計劃的實施，截至 2025 年 4 月底已有近 18 萬宗申請，當中 12 萬名高端人才已來港發展，並有相當比例屬家庭移居者，對本地中小學及幼稚園教育資源產生新需求。建議政府主動引進國際聲譽優良、尚未在港設校的國際學校品牌（如 Avenues、Green School、Rugby School 等），以提供更多元化教育選擇，提升香港作為國際教育樞紐的吸引力，鞏固其人才集聚優勢。
- **資助本地大學生赴海外實習與交流**

推行「大學生海外實習資助計劃」，讓本地青年得以接觸不同文化與工作環境，建立國際視野與多元思維。此計劃可與內地大型企業在「一帶一路」沿線國家的海外據點合作，協助學生掌握環球營運能力，亦可配合政府「走出去」策略，提升香港年輕一代的國際競爭力。
- **加強吸引與支援非中國籍國際人才**

建議進一步優化簽證申請程序、提供稅務優惠及生活支援服務，以吸引更多來自全球的專業人士落戶香港。並設立「國際人才支援中心」，協助外籍人士及其家庭適應香港的生活與教育制度，有助促進教育多元化及文化交

流。

- **強化香港作為「中國與全球南方」連接者的教育基礎**

香港應善用其雙語雙制優勢，進一步發展「全球南方區域研究」大學課程體系，涵蓋語言、經濟、政策與文化面向，並借鑒新加坡國立大學等案例，發展跨學科研究中心與模塊化課程，為中國與亞洲、非洲、拉美等地加強戰略合作培育複合型人才。

- **深化中學生國際視野培養機制**

隨着通識科轉為公民與社會發展科，學生接觸國際議題的機會或受限制。建議在課程內加強全球議題模組，並鼓勵學校提供更多有關時事與國際關係的課外學習計劃；同時增設短期交流、海外義工與跨校聯合模擬聯合國活動等平台，引導學生關注全球脈動，建立國際責任感。

預期成效：

此綜合建議有助提升香港教育體系的國際化程度、吸納更多外來人才、拓展學生國際視野，進而增強香港作為「中國與世界」的教育與人才橋樑的戰略角色，為未來社會發展注入具備世界觀、文化適應力與創新思維的新生代力量。

經濟發展：推動產業升級

建議 3. 推動香港旅遊及盛事經濟發展

為回應國家賦予香港「中外文化藝術交流中心」的定位，並鞏固其作為亞洲盛事之都及旅遊樞紐的地位，建議特區政府加入新元素，全方位推動旅遊與盛事經濟融合發展，提升城市吸引力與國際形象。綜合以下四個方向：

- **制定香港專屬水上盛事藍圖，打造維港海洋文化新品牌**

開展「維港海上盛事可行性研究」，制訂水域管理規範、安全措施及環保指引，規劃可持續水上活動框架。在中環至銅鑼灣水域建設沿岸舞台及臨時碼頭，定期舉辦水上音樂節、光影船隊巡遊及國際帆船賽。將傳統龍舟節升級為「維港水上嘉年華」，融入漁民文化。另建議建立「盛事經濟效益評估框架」，審慎評估每項活動之投入產出，優先資助具文化與經濟輻射力的活動，避免資源錯配。

- **發展全國足球經濟，打造體育旅遊新引擎**

善用啟德體育園主場館作為香港主場，組建港隊參與中超聯賽，藉職業化發展融入全國體育市場，提升賽事國內外關注度。建議策劃「體育旅遊套餐」計劃，結合酒店、餐飲、零售與夜間經濟活動，創造多層次經濟效益，推動體育活動轉化為旅遊消費熱點，帶動地區發展。

- **強化旅遊內容共創與社交平台推廣**

建議推出由旅遊群體提供內容的「共創推廣試驗計劃」，以小小心意獎賞給

予本地旅遊業界及海外青年，讓他們以短片形式介紹香港都市文化、傳統藝術及創意景點，並加強與 TikTok、Instagram、小紅書等社交平台合作，運用演算法進行精準內容推送，吸引更多年輕旅客族群。此舉可深化城市印象，提升旅遊品牌的多樣性與活力。

- **打造國際知名香港明星文化旅遊景點**

借鏡中國台東「金城武樹」年賺千萬成功案例，香港可活用張國榮、梅艷芳、劉德華、鄧紫棋等影視明星文化資源，打造全港各區明星文化主題地標。建議以尖沙咀海濱長廊及香港電影資料館為試點，構建「香港明星文化園區」，包括明星雕像區、星光牌坊街、互動體驗區及文化展示館。透過數碼技術與文創展覽提升遊客體驗，同時由專責機構營運，設立成效評估機制，確保景點具備文化內涵、商業可持續性與國際吸引力。

預期成效：

此綜合建議將有效拓展香港旅遊產品類型，增強文化軟實力與盛事經濟規模，帶動本地消費、創造就業機會，吸引全球旅客注目，並深化香港的國際文化城市形象。透過制度化評估、平台共創與本地文化元素包裝，香港可重新定義「亞洲國際都會」的文化內涵與經濟潛能。

建議 4. 推動香港成為國際创新中心與技術交易樞紐

在全球技術競爭日益加劇、創新生態加速重塑的背景下，香港作為「超級連接者」及「超級價值創造者」，在制度、資源與地理上均具備成為**國際创新中心與技術交易平台**的關鍵條件。面對地緣政治不穩與全球產業鏈重構的局勢，香港的優勢更加明顯：

- 擁有健全的法治環境與知識產權保障制度；
- 是全球最自由的經濟體之一，連續多年蟬聯全球最大空運貨運港；
- 匯聚六大國家級研發中心、五所全球百大大學，具備強大科研實力；
- 政府已推動「創新科技基金」、「產學研 1+計劃」及 InnoHK 平台等機制，支持科研商品化。

在此基礎上，香港若能同時推動設立「技術交易中心」與「藥物研發中心」，可進一步強化其在全球技術轉化鏈條中的戰略地位，鞏固香港在新一輪創新科技競爭中的國際優勢。

政策措施

- **設立「香港技術交易所」：構建國際技術轉移與交易平台**

1. **制度設計與平台建構**

- 參考日本 MITI 經驗，設立由特區政府主導的技術資料庫與供需撮合平台；

- 建立技術評估、標準協議與知識產權估值制度，支援技術商品化與轉讓流程。
- 2. **技術對接與國際合作**
 - 舉辦年度「國際技術洽談會」，促進香港科研成果對接內地與國際市場；
 - 發展跨境技術交易系統，擴展現有「創科匯@HK」平台功能至涵蓋 RCEP、歐盟與中東等地區。
- 3. **聚焦重點技術領域**
 - 綠色科技（碳捕捉、節能技術）
 - 智慧城市（感測器、交通數據平台）
 - 工業 4.0（智能製造、機器人）
 - 醫療科技與數碼健康（遠距診療、生物感應）
- 4. **技術來源與資本引流**
 - 引入來自以色列（醫療）、歐洲（工業與環保）、東南亞（基建與能源）的高潛力技術；
 - 發展專利轉讓制度與「專利盒」優惠稅制，吸引海外研發型企業落戶。

● **設立「藥物研發中心」：打造生命健康產業鏈核心**

1. **整合研發與臨床資源**
 - 依託政府已設立的「生命健康研發院」，與醫管局、大學、醫療科技公司共建藥物研發平台；
 - 聚焦高齡化、癌症、罕見病等重點領域，推動新藥試驗與臨床應用對接。
2. **培育本地藥劑與科研人才**
 - 強化藥劑師臨床參與，建立專屬科研職能訓練機制；
 - 提供藥物研發實務操作、藥效評估與安全風險分析訓練，提升本地臨床實證能力。
3. **促進公私營合資與跨境轉化**
 - 鼓勵國際藥廠與內地藥企在港合資設研發與製藥基地；
 - 善用 CEPA 條款實現新藥「研發在港、臨床在港、應用在內地」的轉化通道；
 - 在北都提供租金優惠、稅務減免、通關便利與專利快速審批等政策支持。

預期成效

- **建構創科轉化閉環，提升經濟效益**

技術交易平台將促進科研成果從實驗室走向市場，加速高增值科

技商品出口，推動新經濟增長點。

- **帶動高端產業集聚，創造就業與投資機會**

藥物研發中心將促進醫療、生技、物流、法律及金融服務等多領域協同發展，形成產業鏈集群效應。

- **強化香港國際創科角色，重塑城市品牌**

鞏固香港在全球科技價值鏈的核心地位，配合大灣區戰略，打造香港為「國際科技轉化樞紐」與「亞太醫療創新中心」。

建議 5. 發展太空經濟

香港太空經濟正邁入初步發展階段。根據資料，洲際航太科技集團依託將軍澳衛星製造中心進行生產，目前年產能達 200 顆衛星，並計劃於 2025 年提升至 500 顆，單顆衛星成本將降至 200 萬美元。

在政策層面，2025 年《財政預算案》提出簡化低軌衛星牌照審批流程，同時設立「香港太空機械人與能源中心」，負責嫦娥八號月面機器人研發，該機器人將配備雙機械臂及無線充電技術，並聯合上海航太技術研究院、南非航天局等國際機構推動技術轉化。

在國際合作方面，洲際航太科技集團於今年二月與阿聯酋簽署 2100 萬美元衛星訂單，參與總數達 600 顆的星座計劃，涵蓋非洲地區農業監測；三月則與阿拉伯資訊通訊組織（AICO）簽訂策略合作協議，攜手推動涵蓋非洲及中東地區的 6000 顆低軌衛星星座項目。

根據市場預測，2035 年全球太空經濟總規模將達 1.8 萬億美元，香港積極爭取在其中占有一席之地。

香港發展高科技產品具備三大優勢：

- 地理位置優越，毗鄰大灣區，有利深化兩地協同，推動「香港研發 + 內地製造」的創新模式；
- 科技人才充足，配套完善，香港多間科技型大學具備以下技術專長，包括姿態與軌道控制、能源系統、通信與資料傳輸、載荷技術、極端環境材料以及集成與測試技術；
- 國際認可的專業人才可有效降低交易成本，配合健全的金融、法律及會計服務，為跨國企業提供穩定、安全與可信的營商環境。

政策措施

- **推動技術應用場景落地**

1. **賦能智慧城市：**協同大灣區管理當局部署衛星導航增強系統，結合低軌衛星通信，實現灣區內低成本定位與即時通信。試點“衛星 + 5G”融合網路，在大嶼山等信號盲區提供應急通信服務。
2. **拓展跨境服務：**依託 電訊公司 覆蓋 160 國的網路，打造“香港 - 東南亞”衛星通信走廊。例如，為東南亞農業企業提供定制化遙感監測服務。

- **構建多元化金融支持體系**

1. 設立專項基金：從 100 億港元創科產業引導基金中劃撥 20 億港元，設立“太空經濟發展基金”，重點支持與太空經濟相關製造（如衛星）、太空資料服務等領域。對參與國際標準制定的企業給予獎金獎勵。
2. 創新金融工具：推出“太空資產證券化”試點，允許企業將在軌衛星未來收益權打包發行 ABS。參考新加坡 Seraphim 太空基金模式，設立 10 億美元規模的主權太空投資基金，重點佈局衛星互聯網、太空旅遊等賽道。

- **完善人才培育與引進機制**

1. **學科建設升級：**支援港大、科大設立“太空工程與商業”雙學位學科，與洲際航太共建實訓基地。參考新加坡“太空實習計畫”，每年選派 50 名學生赴內地航太院所參與項目實習。
2. **國際人才引進：**特區應積極將太空科技人才納入“高端人才通行證計畫”，給予最高 200 萬港元安家補貼。設立“太空創新學者計畫”，邀請國際宇航科學院院士參與。

預期成效

預期相關政策將加速香港太空經濟發展，鞏固其作為區域創新樞紐的戰略地位。透過推動前沿技術應用，例如衛星導航增強系統及「衛星+5G」融合網絡，不僅可提升大灣區智慧城市的運作效率，亦有助擴展面向東南亞的跨境衛星服務，促進相關產業落地。

在金融方面，香港正構建多元化金融支持體系，包括 20 億港元專項基金、太空資產證券化試點，以及 10 億美元投資基金，以吸引全球資本投入，聚焦衛星互聯網及太空旅遊等新興領域。

同時，香港亦致力完善人才培育機制，透過升級高等教育學科建設及引進國際專才，預計將強化本地技術能力，推動知識轉化與技術落地。隨着全球太空經濟於 2035 年預估將達 1.8 萬億美元，香港有望在其中分一杯羹，從而促進經濟增長與就業結構轉型。

經濟發展：強化市場活力

建議 6. 強化市場活力，促進創新與跨代協作

面對數碼經濟及創科時代的迅速變化，香港要保持國際金融及創新中心的競爭優勢，必須從三方面入手：提升市民金融科技素養、建立新型監管架構以支持金融創新，以及促進跨代知識傳承與中小企成長。

政策措施

- **推廣數字資產教育，提升金融素養與投資防騙能力**

隨穩定幣條例於 2025 年 8 月 1 日正式生效，香港虛擬資產市場邁向制度化發展。然而市民對穩定幣及虛擬資產的了解仍然薄弱，易陷盲目投資或成為詐騙目標。建議政府透過社區講座、線上課程及多語言宣傳物料，加強公眾對數字資產及其風險的認識，提升金融素養，保障投資者權益，推動市場健康發展。

- **建立去中心化自治組織（DAO）軟性監管，促進 Web3.0 創新落地**

DAO 作為 Web3.0 的核心組織形態，具備強大創新潛力。建議香港採用「監管沙盒+軟性監管」的方式，讓 DAO 在受控環境中進行創新試驗。針對涉及資金運作的 DAO，應設資金安全與資訊透明要求，並釐清治理責任，確保法律合規。簡單而言，對於涉及資金管理的金融型 DAO，應加強監管，確保其資金的安全性及透明度。針對 DAO 治理中的潛在風險，應要求發起人或開發者承擔特定責任，遵循法律規範，保障業務運作的合規性。此舉有助吸引國際資金與人才落戶香港，構建多元創科生態，為經濟注入新動能。

- **設立「企業導師平台」，激活退休高管協助中小企與初創發展**

本港中小企與初創企業雖具潛力，卻普遍缺乏營運經驗與策略支援。建議參考美國 SCORE 計劃，由政府主導設立「企業導師平台」，邀請退休企業高管擔任義務導師，提供一對一輔導、主題講座及線上諮詢。平台應設有嘉許機制以提高參與意願，發揮跨代智慧與人脈資源，提升本地企業生存與發展能力。

預期成效：

透過上述三項策略，可同步強化市民金融科技能力、完善創新監管制度及促進跨代協作，打造具韌性與前瞻性的市場生態。這不僅有助於推動香港成為亞洲 Web3.0 與創科樞紐，也能提升中小企的經營能力與創新潛力，全面激活市場活力，帶動整體經濟高質量發展。

民生改善：解決深層次矛盾

建議 7. 打造青年文化與國際交流平台，增加青年參與及解決發展機會不足的深層問題

香港青年在面對全球化挑戰與本地發展瓶頸時，普遍遭遇三大困境：公共文化參與機會有限、缺乏國際視野支援、與社會脫節感日增。在生活成本高企與流動性減弱的環境下，青年即使懷抱創意與抱負，也難以找到實踐平台。現行的「青年驛站」與「香港青年大使計劃」雖各有功能，但未能系統性回應青年在創意發展、文化參與、國際連結與城市認同等方面的深層需要。

政策措施

（一）將「青年驛站」升級為創意與共創樞紐

- 設立常設創意空間與駐留計劃
在青年驛站設置常設藝術、科技、社企工作坊空間，開放予本地與海外青年共創項目。推行低成本短期駐留計劃，吸引國際創作者到港參與文化創新與社會實驗，推動多元文化交流。
- 建立數位社群平台與內容網絡
建構以青年為主體的數碼社群平台，記錄活動成果、延續跨國網絡、分享實踐知識，並定期發佈青年創作成果，提升影響力與參與感。
- 與 NGO 合作推動「臨時使用」項目
活化城市閒置空間，試行臨時展覽、戶外工作坊、流動藝術等，參考首爾「文化站 284」模式，發展可持續營運機制，讓青年創意與社區空間共生。
- 串連大灣區創業與實習機會
聯繫大灣區高校與企業，提供實習、創業培訓與項目孵化資源，協助青年在區域層面發展職涯與創意項目，提升其地區流動力與競爭力。

（二）優化「香港青年大使計劃」，打造青年文化交流新典範

- 放寬申請條件與擴大規模
將年齡上限由 25 歲延至 30 歲，開放予非全日制學生申請，擴大招募至 400 人，增加計劃包容性，涵蓋更多背景與能力的青年群體。
- 引入語言與文化能力加分制度
把第二外語能力列為加分項，鼓勵青年提升跨文化溝通能力，為代表香港進行國際文化推廣奠定基礎。
- 深化導賞與文化詮釋訓練
與本地文化機構（如 PMQ 元創方等）合作，安排青年於真實場景中參與導賞與解說服務，強化其對本地歷史、設計、城市特色的詮釋能力。
- 推動青年文化交流合作計劃

結合駐留創作者與本地青年大使，進行雙向文化交流實驗項目，如跨文化導賞、藝術共創等，促進本地與外地青年的互動與共同學習。

預期成效

- 提升青年公共參與文化自信
青年透過參與創作與導賞，從消費者轉變為文化生產者，提升其對本地文化的認同與詮釋能力，強化對城市的歸屬感與自信心。
- 擴展青年國際網絡與區域合作機遇
駐留計劃與大使平台可建立長期跨境人脈與合作關係，提升香港青年的國際曝光度與大灣區流動力。
- 促進城市空間活化與創意產業發展
青年參與閒置空間活化與文化內容創造，將帶動社區創意經濟，提升城市整體文化吸引力與創新氛圍。
- 強化青年向上流動能力與軟實力
透過實習、培訓、導賞與交流等實踐平台，青年可累積跨文化能力、社交技巧與創業經驗，有助其未來職涯發展。

民生改善：凝聚社會共識

建議 8. 強化地區治理協作與青年參與，促進社區共建與基層參與地區事務

近年香港社區面對人口老化、資源錯配與社會參與度不足等挑戰，社區建設項目的資助機制亦時常出現重疊與資源分配不均的問題，影響施政效率與地區居民的觀感。同時，年輕一代對地區事務認識與參與亦普遍偏低，未能建立長遠的公共責任感與社區歸屬感。

目前「關愛隊」、區議員與地區非政府組織（NGO）在社區治理上各自發揮作用，惟因資源申請制度未有清晰劃分，容易導致角色重疊與協作斷層。此外，區議員作為民選代表，與青年接觸與溝通的常態化平台仍屬欠缺，阻礙了年輕人對地方治理的了解與參與，難以培養具公共精神的社區接班人。

因此，有必要透過制度優化與青少年參與機制，重塑基層治理的協作架構，提升社區建設質素，並加強代際溝通，推動香港基層治理可持續發展。

政策措施

（一）優化社區建設項目資助制度

- 精細劃分資助項目：將現有社區建設資助項目按服務對象（如長者、青年、弱勢社群）及地區特性分類，設立專屬撥款類別；
- 功能導向申請機制：讓「關愛隊」、區議員與地區 NGO 根據自身功能與

專業範疇分別提出項目建議，實現資源分工、減少重疊申請；

- 增設跨機構協作項目類別：鼓勵三方共建計劃，推動協作型社區服務項目。

（二）責成區議員推動青年參與社區事務

- 設立恆常青年參與平台：區議員應設立青年議題工作坊、區情座談會與實地體驗活動，提供讓青年認識地區運作與政策制定的機會；
- 建立青年意見反饋機制：將青年在活動中的具體建議轉化為地區政策建議；
- 制度化績效回報要求：所有互動活動應以個案形式記錄並向民政署呈報，納入區議員的表現評估指標，提升問責與透明度。

預期成效

- 提升社區建設項目的資源分配效能與協同效益
精細化的資助制度可提升資源使用效益，避免申請重疊與行政浪費，促進各界力量互補合作，強化地區治理整體協調力。
- 擴大青年公共參與與代際對話機會
系統性推動青年接觸地區議題與政策規劃，有助提升其對公共事務的興趣與責任感，培養具社區視野與社會責任的青年人才。
- 強化議員角色與提升問責機制
區議員被賦予具體促進社區參與的職責，配合活動個案回報制度，可提升其與選區青年的互動與信任，進一步強化其作為民意與政府溝通橋樑的角色。
- 構建可持續與具共識的基層治理格局
透過制度化的協作模式與青年參與機制，逐步形成以共建共享為核心價值的地區治理文化，為香港未來社會穩定與政策持續性奠定良好基礎。

此建議兼顧制度設計與社會參與，期望透過「協作 + 參與」雙軌策略，實現高效能、有承擔與具活力的社區治理新格局。

良政善治：行政制度與問責機制

建議 9. 強化政府行政效率與政策問責機制，建立現代化高效政府

在社會期盼提升政府施政透明度與政策成效的背景下，現行政府資源運用與部門協調制度已難以回應高效率、問責與創新並重的治理需求。過去不少政策僅以「參與人數」作為成效標準，缺乏長期追蹤與實證驗證，例如「大灣區青年就業計劃」與「學生內地交流計劃」等，未能有效掌握實際成效與作用。

另一方面，現行高官問責制度多流於形式，政務官升遷與施政表現未有具體評核指標，而政府部門各自為政，跨部門協作不足，亦導致政策推行效率低落與資源重疊。

因此，有必要建立一套制度化、數據導向的政策監察與行政效率提升機制，配合問責架構優化，提升政府整體施政能力與公信力。

政策措施

（一）設立「政策效能促進辦公室」（Policy Effectiveness and Efficiency Office, PEEO）

- 整合政策監察與行政效率提升功能，參考新加坡 PS21 及英國 Cabinet Office 制度；
- 聯同數字政府辦公室推行科學化政策評估制度：針對現行重點政策（如青年就業、社會福利、地區支援等），制定更明確 KPI（關鍵績效指標）與中期成效評估制度；
- 應用數據驅動管理：透過調查問卷、追蹤研究與大數據分析掌握計劃實效，擺脫人數導向的表面成效；
- 優化行政資源配置：系統檢視部門開支與效率，取消低效撥款與閒置租約，精簡重複或無效的編制，推動公帑精準使用。

（二）改革公務員制度與高官問責機制

- 強化政務官績效管理：為主要決策官員設立具體可量化 KPI 指標，並將施政表現與晉升、續任掛鉤；
- 引入升遷與問責雙軌制度：建立明確問責流程與獨立評審機制，針對重大政策失誤或效率低下情況作出行政處分；
- 設立「跨部門協調專員」制度：指派具實權的專員統籌跨部門項目，打破「各自為政」的部門壁壘，提升政策統籌與執行力；
- 定期發布施政績效報告：向立法會與公眾匯報關鍵政策實施成效，強化社會監督與透明度。

預期成效

- **提升政策施行透明度與公共信任**
實證導向的政策監察制度，能提升政府在民眾心中的可信度與問責感，減少「空轉政策」現象。
- **精準配置資源與減少浪費**
通過系統化效率審視與資源整合，能節省不必要開支，將財政資源投放於具社會回報的領域。
- **促進政府內部文化轉型**
建立以「效率、成效與問責」為導向的公共行政文化，推動從制度到心態的全面轉變。
- **加強部門間協調與政策執行力**
「跨部門協調專員」制度有助打破部門孤島效應，提高政策的整體協同性與推行速度。

總結而言，本建議透過設立 PEO 與優化政務官制度，將「政策監察」、「效率提升」與「問責文化」結合為一體，推動香港邁向現代化、專業化與結果導向的高效政府模式。

建議 10. 設立「集中式病假監控系統」試點計劃

近年，香港社會對公務員濫用病假的情況關注日增，儘管從整體比例來看，涉及人數不算高，但其普遍性與對制度公信力的侵蝕不容忽視。根據本智庫團隊訪問一名高級公務員及一位具 28 年經驗的助理小學學位教師所得，病假濫用者多數藉口難以客觀量度的身體痛症或精神健康問題，以鑽制度漏洞。現時病假審批主要依賴部門內部操作及個別醫療證明，缺乏跨部門協作及整體監控機制，令異常行為難以追蹤，監察與調查成效亦受限制。

病假制度監管不善不僅損害公共資源運用效率，更會削弱誠信文化，坊間已將病假濫用者冠名「白卡公務員」，嚴重影響公眾對政府制度的信任，亦對具責任心的員工構成不公平。因此，有必要透過技術手段提升監察能力，建立具備預警功能與跨部門比較的制度平台。

政策措施

- **推行「集中式病假監控系統」試點計劃**
 1. 設立中央數據平台，整合各部門病假資料；
 2. 導入人工智能分析工具，識別異常請假模式、頻率與趨勢；
 3. 系統內建自動化審批建議與例外提示，供部門參考。
- **階段性實施與部門試點**
 1. 初期選定數個高病假率或人手緊絀的政府部門作試點；
 2. 蒐集用戶（部門主管與人事管理人員）意見，調整系統操作流程

與介面；

3. 試點期內同步進行政策影響評估，保障私隱與員工合理權益。

- **持續優化與全港推行**

1. 根據試點經驗完善技術架構與操作規範；
2. 擴展至全政府部門應用，建立病假監察常態制度。

預期成效

- **減少濫用行為與提升誠信文化**

1. 有效識別及防範病假濫用，強化公務員誠信與紀律文化；
2. 建立更公平的工作環境，維護盡責員工的正當權益。

- **優化公共資源配置與行政效率**

1. 降低行政審批成本與人手浪費；
2. 改善人力資源部署，提升整體部門運作效能。

- **增強制度透明度與公眾信心**

1. 展現政府積極監管與制度革新的決心；
2. 重塑市民對公共部門管理能力與公正性的信任基礎。

良政善治：保障人權自由

建議 11. 建立官民溝通機制，促進國安與創作自由之間的理解與共識

現今中美對抗仍未偃旗息鼓，抗中「軟對抗」仍在社會上肆虐，國安的安全系數自然置高不低，話劇界、新聞媒體、電影及影音界等民間文藝創作團體便首當其衝，他們似乎仍未適應及理解國安法下煽動的底線與紅線，就只有向社會呼冤遭到政府打壓藝術和扼殺創作自由。此情況若長期持續，不僅削弱社會凝聚力，也損害文化多元與創意產業的可持續發展。因此，有必要建立制度化的溝通平台，化解誤解，促進官民之間的理解與合作，尋求創作自由與國家安全之間的平衡點。

政策措施

- **建立「官民對話平台」**

1. 由民政及文化體育旅游局牽頭，定期舉行「政策說明與意見交流會」，邀請創作團體代表、法律專家與政策官員參與；
2. 聚焦新聞、戲劇、電影、音樂、動漫等文化藝術領域，提供案例解說與法律指引。

- **推行「國安與創作指引手冊」計劃**

1. 由政府編製簡明易懂的「創作與國安守法手冊」，列明《國安法》與《基本法》第 23 條之法律底線與保障範圍；
2. 配合工作坊與法律諮詢日，讓創作者明白如何在合法框架下自由

創作。

- **設立「文化自由關注機制」**

1. 委託中立智庫或學術機構定期檢視本港創作自由與國安法實施後的實際情況及影響，提交報告供政府與社會參考；
2. 當局須公開回應及解釋必要的行政干預措施。

預期成效

- **化解誤解、修補官民關係**

1. 官民對話可促進相互理解，避免以訛傳訛與情緒對立；
2. 強化創作團體對法律規範的掌握，減少誤觸紅線的風險。

- **重建社會互信與文化空間**

1. 清晰法律邊界有助提升創作者信心，釋除寒蟬效應；
2. 保障在合法基礎上的創作自由，維持香港作為國際文化都市的競爭力。

- **促進國安與創意產業的共贏局面**

1. 建構一套可持續且具前瞻性的文化治理模式；
2. 同時鞏固國家安全與社會穩定，及文化創意產業的健康發展。

總結而言，建立官民溝通機制不僅是修補當前張力的權宜之計，更是香港長遠治理智慧的體現。透過系統性對話與透明指引，有助創作界與政府在守法與自由之間尋得平衡，打造共贏的新社會常態。

民主思路

召集人：	湯家驊		
榮譽顧問（筆劃序）：	施永青	盛智文	翟紹唐
聯席召集人：	龍家麟	潘學智	黃穎灝
	（國際）	（研究）	（內務及地區事務）
理事（筆劃序）：	朱柏陵	陳進雄	陳譽仁
	梁邵麟	黃志雄	麥慶歡
地區幹事：	葉浚生		

民主思路 2025 施政報告建議書草擬小組：

麥慶歡女士 張博文先生 黃志雄先生 梁邵麟先生 龍家麟先生 陳進雄先生
葉浚生先生 張達明先生 蘇幼聰先生 黃穎灝先生 黃越洋先生 張程琛小姐
陸樺先生 湯劍青先生 盧楚杰先生 仇嘉偉先生

關於我們

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信，民主發展需以溫和的態度進行互信的溝通。為此，民主思路致力於打造和創立一個平台，以：

- 凝聚社會上大多數的民主派主持者；
- 以進取的方式推動溫和路線，在社會中開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區在政治、社會、經濟及文化方面的新思維。

查詢： 蔡淑汶（總經理）
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓
電話： 2509 3131
傳真： 2509 3130
網址： <https://pathofdemocracy.hk/>